

## Zápis z jednání Platformy pro Efektivní meziobecní spolupráci - APO

**Datum jednání:** 27. 8. 2015

**Místo jednání:** Město Pohořelice, kongresové centrum

**Přítomni:** viz prezenční listina

Jednání zahájil starosta města Pohořelice Ing. Josef Svoboda a přivítal všechny přítomné hosty. Úvodní slovo pronesl vedoucí odborného týmu M. Jetmar a následně vystoupil další člen OT se svou prezentací týkající se dalšího postupu projektu a dalšími informacemi.

---

### Jiří Hužera, Manažer pro meziobecní spolupráci

- ❖ Cílový stav efektivní meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí předpokládá institucionalizaci poskytování poptávaných služeb = vytvoření centra společných služeb
  - ❖ Dle dotazníkového šetření je potencionální zájem starostů o 7 okruhů služeb. Do významné poptávky služeb je zahrnuta právní podpora, dotační management a veřejné zakázky.
  - ❖ 133 území si zvolilo APMO, z toho 60 - 90 ORP má předpoklad zřízení Centra společných služeb
  - ❖ cíl Centra společných služeb = pořídit stejné služby za levnější peníze, v požadované kvalitě, v požadovaném čase a s lokálním dopadem a koordinovaně
  - ❖ Centra společných služeb:
    - způsob zajištění služeb, především zkvalitnění veřejných služeb v území
    - fungování center – optimálně ukotveno u DSO, vzhledem k legislativním podmínkám daným zákonem o obcích. Právní tým doporučuje provozování centra prostřednictvím DSO. V rámci projektu MOS je preferováno zřízení centra při DSO, neboť naplňuje princip meziobecní spolupráce
    - je důležité ošetřit odpovědnost za škodu při poskytování služeb ze strany centra
    - od právního týmu bude vydána vzorová organizační struktura centra služeb, důležitý je profesionální aparát stálých zaměstnanců. Vedoucí CSS by měl být odborník přes regionální rozvoj. Otázka organizační formy centra je předmětem dalších diskuzí o prohlubování meziobecní spolupráce.
  - ❖ 3 základní témata debat:
    - **Téma 1.** – *definování rozsahu a šíře spektra činností a služeb zajišťovaných na bázi meziobecní spolupráce*
      - rozsah činností a služeb zajišťovaných prostřednictvím vytvořeného centra společných služeb
      - jaká organizační struktura je v daném území optimální?
      - jak má být organizována vlastní činnost centra?
    - **Téma 2.** – *stanovení vlastního časového a věcného harmonogramu postupu vytváření podmínek pro lepší poskytování poptávaných služeb*
      - příprava návrhů na potřebnou právní úpravu nezbytných podkladů a dokumentů
      - vypracování časového a věcného harmonogramu budování centra společných služeb
      - diskuze o nastavení monitoringu plnění harmonogramu
    - **Téma 3.** – *finanční efektivnost nastaveného systému poskytování poptávaných služeb*
      - je důležité od začátku dbát na samofinancovatelnost center.
- M. Jetmar: navržený model fungování není nutné nezbytně dodržet – má charakter metodického doporučení. Je tedy možné navrhnout a vyzkoušet i své modely fungování. Poskytované služby a další výdělečné činnosti a aktivity CSS nemohou být a tedy nebudou zadarmo. Je potřeba získat budoucí klienty ze strany obcí a měst a připravit starosty na poskytování těchto služeb. Vyzval

přítomné zástupce ORP, aby informovali odborný tým o výsledcích debat se starosty. (zástupci Pacova: „Zaměřte se při budování CSS na to, co umíte. My poskytujeme např. internet a z toho přispíváme na činnost CSS.“)

---

### **Štěpánka Barešová – manažerka Sdružení obcí Sedlčanska ([www.sedlcansko.cz](http://www.sedlcansko.cz))**

- region středního Povltaví, rozloha cca 40 tis. ha, necelých 20 tisíc obyvatel
  - sdružuje 23 okolních obcí, včetně města Sedlčany do svazku s názvem Sdružení obcí Sedlčanska
  - činnost DSO: rozvoj ekonomického potenciálu a podnikatelských aktivit, problematika školství, zdravotnictví, sociální péče, rozvoj cestovního ruchu a turismu, ochrana životního prostředí, doprava a dopravní obslužnost v regionu, rozvoj technické infrastruktury
  - jedním z nejdůležitějších úkolů svazku je získávání finančních prostředků z různých dotačních zdrojů v ČR, ale i z EU
  - svazek má zpracovanou strategii cestovního ruchu a program sociálního a ekonomického rozvoje Sedlčanska – PSER
  - p. Barešová představila část realizovaných projektů např. zřízení třech TIC ve 3 obcích Sedlčanska, vydání 18 druhů letáků, zřízení webových stránek s virtuální prohlídkou, zřízení turistické destinační oblasti Toulava, vybudování turistické ubytovny v Sedlčanech a dvou naučných stezek u Jesenice, dále významný projekt k rozvoji cykloturistiky „Sedlčanskem na kole“ (120 km nových cyklotras, turistická sezení, mapy, stojany na kola, odpadkové koše), DSO pořádá semináře pro cestovní ruch, farmářské trhy, představuje regionální produkty pod značkou Toulava, spolupracuje s regionem v Polsku.
  - p. Barešová vyjádřila záměr na **vytvoření zájmového sdružení dobrovolných svazků obcí**, který by DSO sdružoval a prosazoval jejich zájmy na celostátní úrovni. Ať už v rámci struktur SMO, nebo i samostatně v podobě analogie oblastních a celostátních sítí MAS apod.
- Poté vystoupil p. Miroslav Hrzánek – starosta obce Jesenice ( Sedlčansko - 520 obyvatel) - obec byla vybrána k dotaci na zřízení Centra společných služeb.
- 

### **Radomír Pavlíček – koordinátor MOS ORP Tišnov**

- ORP Tišnov tvoří 59 obcí, z toho 1 město a 5 městysů, v současnosti má necelých 30 000 obyvatel
  - působí zde 15 svazků obcí, 5 MAS, a právě i Dobrovolný svazek obcí Tišnovsko
  - v dubnu 2015 vznik servisního centra v Předklášteří, projekt podpořil Jihomoravský kraj
  - zdroje financování - členský příspěvek (10 Kč na osobu => 230 000 Kč) = účetní, pojištění, webové stránky
    - příspěvek JMK na zřízení servisního centra = nábytek, výpočetní technika,...
    - příspěvek JMK na provoz = nájem, provozní náklady, kancelář. potřeby,
    - zaměstnanci – koordinátor, analytik = hrazení plně z projektu SMO
  - současné aktivity
    - průběžné setkávání se starosty obcí regionu = tvorba zásobníku projektů
    - tvorba strategických plánů obcí (nyní pro 6 obcí)
    - příprava žádostí OPŽP = společný záměr řešení sběru bioodpadu pořízení m biokontejnerů, štěpkovače – 20 obcí plus obec Rozdrojovice ležící mimo DSO
    - výběrová řízení = výstavba kulturního centra a hasičky
    - zpracování projektového záměru „Svazková školka a centrum pro rodinu“
    - zapojení do Platformy Efektivní meziobecní spolupráce
    - poradenská činnost pro obce v území – takzvaný „přítel na telefonu“, pomoc a případné odkázání na obec, která podobný problém již řešila
    - spolupráce s ostatními ORP
  - výsledné efekty - vysoká úspěšnost v dotačních programech, nižší provozní náklady členských obcí, koordinovaný rozvoj území, zajištění povinností při řešení např. veřejných zakázek
  - p. Pavlíček navrhuje se setkat po termínu 15. 9. 2015 a poskytnout další informace k pilotnímu projektu
-

## Lucia Štefanides, Metodik meziobecní spolupráce

Informace – budou se konat závěrečná setkání zástupců obcí – v termínu 1.9.2015 - 15.9.2015 – zde budou prezentovány výsledky akčních plánů a budou se uzavírat debaty ohledně možností zřízení center společných služeb, případně výsledky debat v kontextu jiných zvolených témat.

Podmínky k závěrečnému jednání:

- minimální účast na Závěrečném neformálním shromáždění zástupců je 30 % obcí, které mají své území v rámci územního obvodu
- bude třeba zpracovat závěrečnou zprávu, která by měla mimo jiné obsahovat informaci, do jaké míry jsou v území připraveni realizovat centra sdílených služeb, na webu vzorové dokumenty. Závěrečnou zprávu je třeba připravit a projít se starosty bod po bodu.
- doporučuje se starosty projít si metodiku – vazba na metodiku EMOS, nic se nemusí schvalovat (tj. iniciativě se meze nekladou)!

M. Jetmar – navrhuje další setkání k projektu po skončení závěrečných jednání se starosty, v termínu po 20. 9. 2015.

DSO Sedlčansko se přihlásilo k pořádání tohoto jednání na jejich území.

**Dotaz:** Jak v září na jednání informovat starosty o výsledcích jednání zde v Pohořelicích a jak jim závěry o činnosti servisních center reprodukovat? (zaměstnanci, financování, apod.)

p. Jech – zatím nevíme, nemůžeme konkretizovat. Předsednictvo chce pokračování projektu. Vládou schválen záměr 20. 8. 2015. Výzva pro projekt 31. 8. Nyní se tvoří koncept projektového záměru. Do 3 týdnů bude návrh budoucí smlouvy, kde budou uvedeny podmínky, na jejich základě se budou starostové rozhodovat. Ne všichni chtějí maximální množství peněz. Svá centra rozjíždějí a neměli by pro zaměstnance náplň práce. Naopak některá centra již fungují a rovněž nepotřebují takovou potřebu. Ná vazný pilotní projekt bude až v dubnu 2016. V září bude vytvořen „Dotazník vážného zájmu“, který by měl odpovědět na to, kolik ORP by mělo skutečně za daných podmínek zájem o účast v „pilotu“, který patrně nebude obsahově pilotem, který ověřuje varianty a možnosti a hledá různá řešení, neboť ministerstva (MMR) chtějí udržitelnost. Alokace na projekt v rámci Strategie naplňování úkolů veřejné správy cca 394 milionů, do území cca 320 milionů na 3 roky. Ladí se obsahová náplň, kdy ministerstva chtějí oproti současnému zaměření na samosprávné činnosti i věci z přenesené působnosti.

**ORP Čáslav, p. Jiskra** – podpoří kolegy ze Sedlčanska, poukázal na to, aby DSO měly větší podporu, u plánování pilotu aby byly přítomni i zástupci DSO.

p. Jech – Záměr SMO a jednání s MF ČR ohledně RUD, kde by po vzoru západních zemí bylo možno vzít daňový výnos ve prospěch DSO a zajistit tak jistou míru ekonomické nezávislosti. Projekt pilotu by měl navazovat na dřívější projekty „Odpovědný zastupitel“ a další. Vzdělávání DSO v projektech nikdy nebylo a bylo by dobré ho zavést.

M. Jetmar - na základě debat se starosty budou v září probíhat opět schůzky se starosty a s pracovní skupinou, budou seznámeni s prozatímními výsledky projektu, s preferencemi. Zápisy z jednání na Ministerstvo práce. Bude zřejmé, která území vidí šanci kde zřídit Centra služeb – výsledky „Dotazníku vážného zájmu“. Odkaz bude zveřejněn na webových stránkách. Měli bychom zjistit poptávku o jaké služby je zájem, a odladit do jaké míry jsme schopni poptávku pokrýt a co je ekonomicky zajímavé.

**Dotaz:** Při nastavování projektu budou uznatelné výdaje i na platy?

M. Jetmar – ano, budou na mzdové náklady. Na vybavení ne.

**Štěpánka Barešová, DSO Sedlčansko:** Informovala o tom, jaký ekonomický model zatím funguje u nich a že členský příspěvek se hradí dle počtu obyvatel. DSO píše projekty – z příjmu se hradí část mzdy a nákladů zaměstnanců.

**Jiří Hodinka, Pacov:** potřeba obcházet zastupitelstva obcí a prezentovat co můžeme nabídnout, nebát se říct si o odměnu, musíme umět prodat to, co umíme.

M. Jetmar - v území by měla být osobnost, která dokáže přesvědčit.

**Josef Londa, Šternberk** - ORP si zvolilo čtvrté volitelné téma službu samosprávám. V regionu nebyl žádný Dobrovolný svazek obcí, ke dni 26.6.2015 založili nový DSO a ten je připravený ke zřízení centra společných služeb. P. Londa navrhol, aby při jednáních o projektu byli přizváni i zástupci DSO. Apeluje na setkávání se.

p. Jech - do jisté míry to možné je a podobná setkání jsou toho důkazem, nedá se ale některé věci dělat ve velkých skupinách z důvodu efektivity a psaní projektů takovou činností je.

**Ludvík Vaverka, Rosice** – projekt MOS velmi kladně hodnocen, do území se dostaly finanční prostředky a donutily něco v území dělat. Projekt by se měl ubírat směrem na DSO a ne na MASy (tyto jsou příliš velké) a DSO respektují zájmy obcí.

**Vladimír Drye, Písek** – informoval o tom, jak jejich DSO získává prostředky. Zajímavým zdrojem příjmů je vedení mzdové a administrativní agendy za zaměstnávání VPP na obcích (cca 150 VPP), obce platí za vedení částku 450,-Kč/VPP/měsíc, což činilo v roce 2014 příjem cca 450 000 Kč. Služba je poptávaná a přínosná.

p. Jech – SMO připraven pokračovat v debatách o zřízení Center společných služeb, DSO mají zájem se zapojit do témat a aktivit s prohloubením MOS

J. Hužera – naznačil nové heslo pro budoucí pilotní projekt „Pojďme pomáhat a tvořit!“, který navazuje a rozvíjí současný projekt s heslem „Pojďte rozvíjet meziobecní spolupráci“. Zdůraznil rozdílnost a odlišný účel u obcí, DSO a MAS. Je potřeba vzájemně spolupracovat.

Dotaz: **Ludvík Vaverka, Rosice** – počítá se v novém projektu i s motivujícími starosty?

M. Jetmar – zatím v jednání, SMO bude prosazovat a uvede do projektového záměru

Dotaz: **Josef Švajgl, Mariánské Lázně** – mají 4 projektové manažery na plný úvazek, jaká je udržitelnost?

p. Jech – udržitelnost je předmětem vyjednávání předsednictva SMO s MMR a dalšími institucemi

Dotaz: **Viktor Liška, Votice** – pokud se nedostaneme do výběru k dotaci, jak nastavit další spolupráci se SMO? Kdo bude v pilotu?

Jech: Nevíme, kdo bude v pilotu, nevedeme žádné seznamy.

**Jitka Živná, Ivančice** – od 1. 7. 2015 proběhla profesionalizace Dobrovolného svazku obcí v Ivančicích, zaměstnán jeden projektový manažer na půl úvazku, jak nastavit placené služby na provoz servisního centra

---

**Jiří Hodinka, ORP Pacov** představil Sdružení obcí mikroregionu Stražiště, které realizuje poskytování společných služeb

- DSO – původně se zaměřovali na propagační aktivity týkající se cestovního ruchu, drobné vzdělávací projekty, projekty v oblasti ŽP, dnes se jedná především o služby:

- provozují mikroregionální internetovou síť

- projektový management týkající se projektů zaměřených na infrastrukturu a vybavenost obcí
- problematika výběrových řízení

#### Financování DSO:

- příjmy z internetové sítě – 15% rozpočtu
- členské příspěvky – 15% rozpočtu, snaží se držet v min míře (pronájem, účetnictví, telefon, internet)
- služby pro nečleny (NNO, obce z jiného území)
- aktivity pro členské obce – mimořádné členské příspěvky schvalované na valných hromadách 3x do roka, které jsou určeny mírou využívání CSS. Čím víc obec využívá, tím větší má mimořádný příspěvek – nákup služeb obcemi 70 % rozpočtu.

#### Zajištění financování provozu DSO

- za poskytování různých služeb - hodinová sazba, časem se snažili paušalizovat ceny za služby
- poradenství ohledně financování – bezplatné pro členy – zahrnuto v základním ročním příspěvku
- % ze získané dotace
- výběrová řízení pro členy – paušalizované ceny dle typu výběrového řízení, po odeslání už řešeno hodinovou sazbou
- členské příspěvky pro rok 2015 – podle počtu obyvatel
- nutné průhledné hospodaření – vše je zveřejněno na webových stránkách
- není možné spoléhat na dotace pro zajištění provozu

#### Aktivity provozované DSO

- zpracování žádostí o dotace, výběrová řízení – běžná agenda. Nově testují zpracování účetnictví pro členské obce – připravují metodiku pro krizové výpadky účetních
- příprava obecně závazných vyhlášek (př. k nakládání s odpady), příprava smluv na pronájem nemovitostí, prodej pozemků apod.
- žádná obec nesmí být privilegovaná, všechny členské obce musí mít stejné podmínky
- plátcovství DPH – zatím nejsou plátcí, pokud by se stali plátcí – zdražení služeb
- postavení DSO není stejné jako u obce při jednání s 3. osobami. Předseda mikroregionu nemá takovou váhu jako starosta – bylo by vhodné rovné nastavení DSO a obcí
- přístup k Czech pointu – bylo by dobré, kdyby i DSO mohlo mít přístup a poskytovat tyto služby
- chybí průběžné vzdělávání členů týmů – vyhledávají všechna školení

- úhrady za služby poskytované členům DSO – formou mimořádných členských příspěvků – musí být členská schůze – mohlo by se to také změnit, zjednodušit.

Zaměstnanci musí mít velmi široké zaměření. V současné době mají 1,5 prac. místa na agendu zpracování žádostí o dotace, 1,5 prac. místa na výběrová řízení, 2 pracovní místa na právní/legislativní záležitosti

Nacenení služeb např. veřejné zakázky – malého rozsahu a zakázky zadávané dle režimu zákona.

- zakázky malého rozsahu, tedy do 1,5 mil. – jednoduchá poptávková řízení - ceněno ve stokorunách. Zakázky od 500 tis – 6 mil. (např. stavební práce) – zakázky pro zpracování výzvy, zadávací dokumentace, kontrola projektové dokumentace, kontrola výkazu výměř, příprava návrhu smluv obchodních podmínek atd. - pro členskou obec zhruba 7000 Kč – reálně strávený čas pracovníka, částka za práci zaměstnance. Pro nečleny organizace působící na území DSO – základní taxa pro člena je vynásobena koeficientem 1,2.



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST



Svaz měst a obcí  
SMO  
ČESKÉ REPUBLIKY



OBCE SOBĚ

PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
www.esfcr.cz

K cenám došli: zjistili ceny konkurence a podle toho nastavili ceny, dnes přibližně 2/3 – 1/5 ceny konkurence.

Celkový roční rozpočet za rok 2014 byl přibližně 8 mil., za rok 2013 byl 21 mil, provozní rozpočet každoročně 3,5 – 4 mil.

Organizační struktura: Žádný plán práce nemají, fungují dle potřeby. Organizační řád – základ je členská schůze 3x do roka – schval rozpočtu (únor), závěrečného účtu (květen/červen) a po volbě nového statutárního zástupce (volen na 1 rok – říjen/listopad). Úkolování probíhá ze strany všech starostů, napíšíou vedoucímu pracovníkovi, co potřebují a ten následně přerozdělí práci. Organizační řád funguje na bázi důvěry.

**M. Jetmar** – vrátil se k budoucnosti návazného projektu. Již nyní je znám různý zájem z území. V prodloužení pokračuje nyní 172 z původních 186 SO ORP. V pilotu je minimum 40 územních celků a 30 z nich musí úspěšně splnit náležitosti. Svaz chce minimalizovat rizika nositelských obcí. Podmínky pro přijatelnost budou přísné. Projekt bude kvalitativně výš, než současný projekt. Bude vyžadován minimální standard připravenosti obcí.

---

## Závěrečné prohlášení účastníků setkání

Na základě závěrů jednání Pracovní (akční) skupiny Servis samosprávám EMOS část Administrativní kapacita malých obcí, které se uskutečnilo dne 25.8. v Předklášteří u Tišnova a po jejich projednání zástupci realizačních týmů a nositeli Projektu na setkání v Pohořelicích:

- 1) Vyzýváme Svaz měst a obcí ČR, aby co nejrychleji přikročil k přípravě pilotního projektu zakládání Center společných služeb. Harmonogram představený vedením projektové kanceláře považujeme za příliš pomalý, ohrožující možnost využití výsledků stávajícího Projektu a znesnadňující hladkou kontinuitu naší činnosti.**
- 2) Žádáme o zapojení našich zástupců do přípravy projektové žádosti, tak aby bylo možné zohlednit různorodost poptávky obcí a měst po službách Center společných služeb a zajistit tak jejich flexibilitu.**
- 3) Vyzýváme Svaz měst a obcí ČR, aby další vedení debat o Centrech společných služeb bylo vedeno v kontextu současných aktivit zastřešených Platfornou EMOS, část Administrativní kapacita malých obcí. Jedná se se debatu zaměřenou na vytvoření kapacity zejména v oblasti strategického rozvoje obcí a území, dotačního managementu, realizace veřejných zakázek, ekonomického a právního poradenství apod.**



- 4) **Považujeme za potřebné posílit spolupráci mezi Dobrovolnými svazky obcí a navrhuje vytvoření jejich sítě, která by reprezentovala jejich zájmy. Požaduje vytvoření dialogu mezi zástupci DSO, Svazem a státem.**