



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

Platforma Efektivní meziobecní spolupráce – část Administrativní podpora malých obcí

Praha 2.7.2015





„Administrativní podpora malých obcí„

• Program jednání

1. Uvítání
2. Pokračování efektivní meziobecní spolupráce na téma „Administrativní podpora malých obcí“ dle nové metodiky MEMOS.
3. Nezbytné právní a legislativní kroky umožňující vznik a provoz center společných služeb
4. Proces implementace Strategického rámce rozvoje veřejné správy
5. Diskuze
6. Závěr

Harmonogram procesu Efektivní meziobecní spolupráce

Očekávané aktivity dílčí Platformy Administrativní kapacity malých obcí

- 1. 5. 2015 – 30. 6. 2015 - Zahájení debat v území
- 30. 6. 2015 - Zpracování výstupů a interpretace dat (Záznamník), a to ve formě **Zprávy o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí.**
- (30. 6. 2015) – Termín pro doručení v elektronické formě **Rozhodnutí Smluvního partnera**, kterým tématem se bude v rámci Územního obvodu nadále diskuze zabývat při řešení efektivní meziobecní spolupráce.
- 1. 7. 2015 – 15. 9. 2015 – Diskuze probíhající v území, zpracovávají průběžné **Zápisy o diskuzi**
- 30. 9. 2015 – Termín odevzdání **Zprávy z území o průběhu aktivity**

1. Jednání Platformy „nastartování „ procesu EMOS (pokračování průřezového tématu)

2. Jednání Platformy - Metodický postup k „vytváření center společných služeb „

3. Jednání Platformy- právní a finanční aspekty činnosti centra společných služeb

Z programu jednání Platformy APO (7.5):

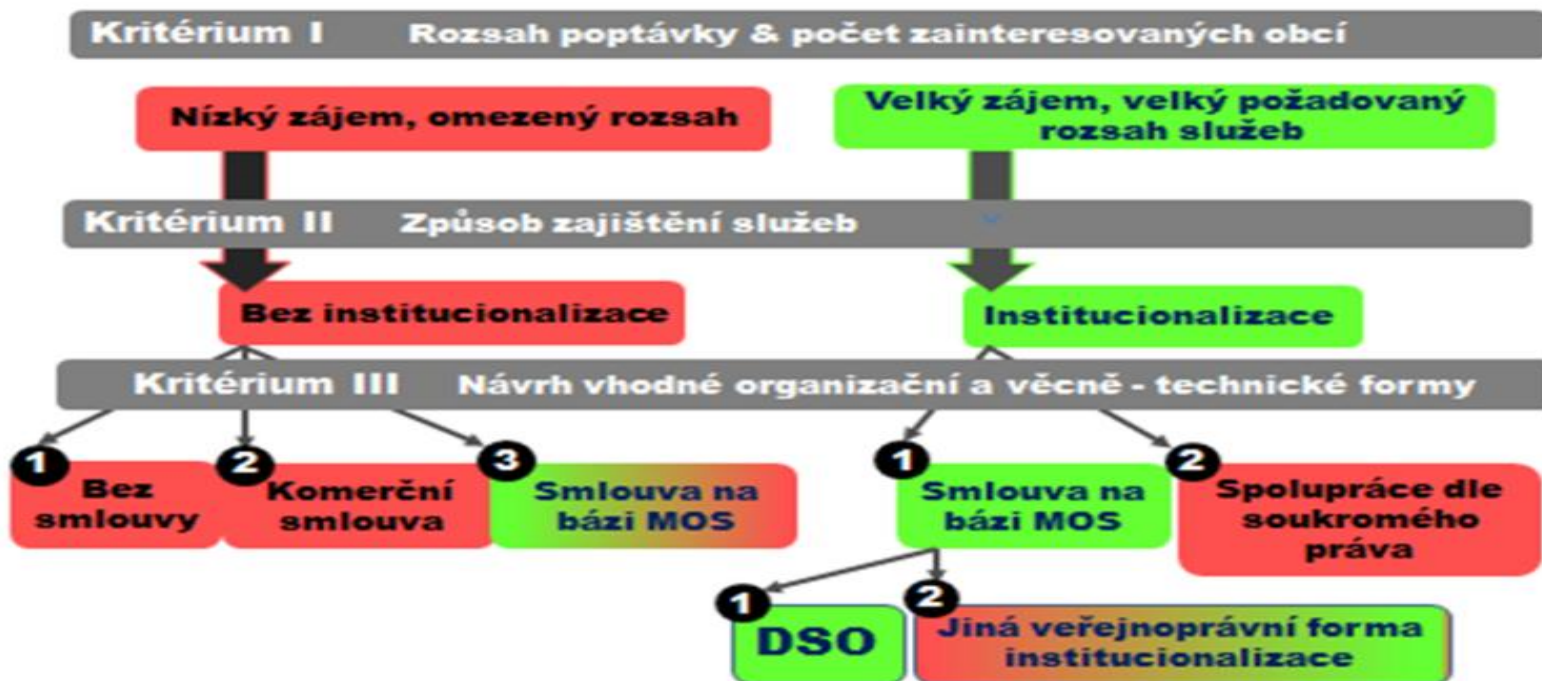
Pokračování průřezového tématu prohlubování meziobecní spolupráce „Administrativní podpora malých obcí“

Debatované okruhy otázek:

- a) vyhodnocení šetření Záznamníku jako podklad pro rozhodnutí, zda se území ORP bude nadále problematikou administrativní podpory malých obcí zabývat.
- b) hledání možných cest zajištění poskytování poptávaných služeb v území – vytváření center servisních služeb?

Zjištění preferencí a poptávky obcí a měst po zajištění podpůrných služeb

**Kvalifikovaná poptávka po odborných službách
NÁVRH MOŽNOSTÍ ŘEŠENÍ**



PŘÍKLAD 1

- **Aplikace postupu:**
- *V Kritériu I jsme v levé části schématu – nízký zájem, omezený rozsah;*
- **Kritérium II - bez institucionalizace** (neboť vytváření nějakého specializovaného organizačně samostatného pracoviště by bylo zbytečně nákladné).
- Po analýze rozsahu poptávané podpory a spolupráce se přistoupí k zohlednění **Kritéria III – Návrh vhodné organizační a věcně - technické formy zajištění poptávaných služeb**

„Administrativní podpora malých obcí,“

PŘÍKLAD 2

- **Aplikace postupu:**
- *v Kritériu I jsme v pravé části schématu – velký zájem, velký požadovaný rozsah služeb;*
- **Kritérium II - institucionalizace** (neboť lze předpokládat, že případné vytvoření specializovaného organizačně samostatného pracoviště by zřejmě představovalo racionální a efektivní způsob, jak zajistit poskytování poptávaných služeb).
- Po analýze rozsahu poptávané podpory a spolupráce se přistoupí k zohlednění **Kritéria III – hledání vhodné organizační a věcně- technické formy**

- *Nástin variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP*

Možné náměty k diskuzi

- nastartování větší spolupráci a výměny zkušeností mezi jednotlivými obcemi v ORP- nezbytné pro řešení modelového příkladu 1 – nalezení vhodné obce, která by byla ochotna zajišťovat na smluvní bázi poskytování poptávaných služeb
- vytvoření ucelených metodických materiálů s ověřenými postupy pro řešení vybraných agend a různých vzorových materiálů (např. smluv)
- příprava podkladů pro vznik servisního střediska – nezbytné pro řešení modelového příkladu 2
- dlouhodobě udržitelný provoz servisního střediska

„Administrativní podpora malých obcí,“

- **1. varianta meziobecní spolupráce**

Vytvoření systému zajišťování poskytování vybraných služeb na bázi meziobecní spolupráce bez vzniku servisního střediska – viz modelový příklad 1

- **2. varianta meziobecní spolupráce**

Zajištění fungování servisního střediska a případné rozšíření činnosti o další požadované agendy- viz modelový příklad 2

- **3. varianta meziobecní spolupráce**

Zajištění poskytování požadovaných služeb na jiné bázi

- tuto variantu budou rozpracovávat pouze v těch územích ORP, kde v části „Preferovaný způsob zajištění dané agendy“ Sumáře Záznamníku převažuje zájem oslovených starostů zajistit si poptávané služby na komerčním principu.

Diskuze ve fokusní skupině

- Jedná se o řízený rozhovor s hlavními aktéry procesu hledání cest pro praktické zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce.
- Zde se předpokládá sestavení konzultační skupiny (fokusní skupiny) tvořené motivujícími starosty, představiteli dobrovolných svazků obcí, větších obcí, tedy potencionálními poskytovateli poptávaných služeb a dalšími aktivními starosty z území.
- KMOS zde plní funkci facilitátora při debatách o výsledcích šetření a hledání cest pro zajištění požadovaných služeb – v kontextu zpracovávaných témat variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP.

Závazná osnova Zprávy:

- **Zdůvodnění potřeby administrativní podpory malých obcí** – *zde možno použít i text z Metodického pokynu č. 4*
- **Popis regionu** – tabulka přehledu velikosti obcí v území ORP a krátký komentář k sídelní struktuře (podíl zastoupení obcí v jednotlivých velikostních kategoriích apod.)
- **Popis průběhu šetření** (dle Metodického pokynu č. 4) – zvolený způsob zjišťování, vymezení cílové skupiny obcí, postup oslovování starostů včetně spolupráce motivujících starostů, využití neformálních komunikačních platforem apod
- **Tematické zaměření šetření**
- **Souhrn výsledků** - V této části **Zprávy** budou publikovány a komentovány zjištěné údaje ze Záznamníku formou tabulek a grafů
- **Vyhodnocení šetření** a diskuze se starosty o možných způsobech praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce
- **Doporučení pro Smluvního partnera** na pokračování (nepokračování) v řešení tohoto tématu pro období 1. 7. 2015 – 15. 9. 2015
- Přílohou Zprávy je elektronická kopie **Záznamníku (MP 4)**

„Administrativní podpora malých obcí,“

- **Vyhodnocení šetření** a diskuze se starosty o možných způsobech praktického zajištění poptávaných služeb na bázi meziobecní spolupráce
 - a. Shrnutí debaty k bodu Zhodnocení aktivit v oblasti průřezového tématu „Administrativní podpora malých obcí“ Vzorového programu jednání oficiálního shromáždění
 - b. Vyhodnocení sebraných údajů - na základě zjištěné potencionální poptávky starostů (obcí) dle analyzovaných okruhů možné podpory a poptávané spolupráce – viz Záznamník - provede KMOS vyhodnocení výstupů podle postupu v části 2.1.1.1
 - c. Prezentace Nástinu variantních opatření pro zajištění poptávaných služeb v podmínkách daného území ORP (část 2.1.1.2) a vyhodnocení debat v rámci fokusní skupiny nad tímto Nástinem (část 2.1.1.3)
- **Doporučení pro Smluvního partnera** na pokračování (nepokračování) v řešení tohoto tématu pro období 1. 7. 2015 – 15. 9. 2015

„Administrativní podpora malých obcí,“

„Domácí úkol“ z Platformy – postřehy a náměty

- Co vše má „zajišťovat“ centrum společných služeb
- Jaká organizační forma pro zřízení tohoto centra je optimální ?
- Jak má být organizována vlastní činnost tohoto centra
- Jakou strategií realizace budování centra v území optimálně zvolit

„Administrativní podpora malých obcí,“

➤ Co vše má „zajišťovat“ centrum společných služeb

- Tím nejjednodušším by mohl být okruh poradenství. Starostové malých obcí, kteří nejsou pro výkon veřejné funkce uvolnění a vykonávají tuto práci pro obec pouze s minimální časovou dotací 1 – 2 x týdně, navíc řada z nich je ve funkci první volební období, takovou poradenskou činnost rádi využijí
- vzdělávací aktivity – vzdělávání managementu obcí (noví starostové – stručné a účinné proškolení v základní legislativě, vnímání rozdílů mezi veřejnou správou a státní správou, v cestě k rozvojovým aktivitám obcí, v úskalí rozhodovacích procesů v obcích (funkce zastupitelstva dopady nesprávných či nezákonných rozhodnutí).

Vedle poradenství a vzdělávání je dále klíčovým úkolem center společných služeb informovanost. Má-li centrum pravidelně předávat do obcí informace širokého spektra působnosti, musí být zabezpečen především jasně smluvený a systematický kontakt mezi centrem služeb a obcí (starosta, místostarosta, pověřený člen obecního zastupitelstva, účetní, ekonomka..

„Administrativní podpora malých obcí,“

- Aktivní administrace požadovaných zadání od obcí ORP
- Porovnání výdajů obecních rozpočtů na služby a mzdy povede k diskusím o možnosti realizace společných zaměstnanců pro vedení účetnictví obcí (např. 2 účetní realizují agendu pro 5, případně více obcí, a to buď realizováno centrem společných služeb (jeho forma bude řešena na základě vzájemného konsenzu zainteresovaných obcí).
- Centrum společných služeb zajistí kontinuální informovanost obecních zastupitelstev (starostů, pověřených členů obecních zastupitelstev) v dohodnutých oblastech poptávky.
- Centrum služeb samo funguje jako pomocná zprostředkovatelská a zajišťovací organizace (koordinátor a administrativní pracovnice, případně 3členný tým – podle objemu zájmu obcí o zapojení se do centra společných služeb) v první fázi realizace. Ve druhé návazné fázi centrum samo realizuje poradenství, vzdělávací aktivity, informační servis (již z první fáze realizace), administraci projektů a dotací pro obce v ORP a pro DSO...

„Administrativní podpora malých obcí,“

- Jaká organizační forma pro zřízení tohoto centra je optimální ?

Motto : Shoda panuje téměř v tom, že službu centra by měl realizovat buď DSO či město ORP, jako společný nástroj obcí k prosazování společných zájmových a rozvojových aktivit. Základním problémem je otázka financování centra služeb. Město ORP rozhodně nehodlá samo realizovat (financovat) centrum služeb, a DSO jsou pochopitelně podfinancované.

Jako optimální se jeví rozšíření úkolů pro vhodný DSO – mikroregion (úprava stanov, spolupráce s městem ORP na realizaci kanceláře centra společných služeb, základní přiměřeně vysoký startovní kapitál, který pro obce bude únosný. Startovní model např. 1000,- pro nejmenší obce a 3000,- až 5000,- Kč pro ostatní obce ORP (DSO?). Město ORP, případně aktivní obec poskytne prostory pro chod kanceláře (v rámci pilotu budou mzdové prostředky hrazeny z evropských fondů).



OBCE SOBĚ

„Administrativní podpora
malých obcí,“

Uzavření diskuze o možných variantách institucionálního zabezpečení servisu samosprávám

„Centrum“ při DSO

„Centrum“ při městu (ORP)

X

Pilot „Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce“

Proces vytváření „center společných služeb“ – aktualizace metodiky institucionalizace MOS

Zpráva o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí a jejich projednání v území „nastartování“ procesu vytváření „center společných služeb“.

