

Název bodu jednání: [>>>Návrh obecně závazné vyhlášky o zrušení OZV č.9/2005 – reklamy<<<]

Předkládá: Rada města Příbram

Zpracoval: Ing. Milan Štufka, vedoucí OIRM

Projednáno: v RM dne 12.09.2016

Text usnesení RM:

Rada doporučuje ZM

schválit Obecně závaznou vyhlášku o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 9/2005 ze dne 21.12.2005 stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami.

Napsal: Monika Škvor Filipová

Návrhy na usnesení:

(>>> ZM schvaluje – neschvaluje

obecně závaznou vyhlášku o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 9/2005 ze dne 21.12.2005 stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami<<<)

Důvodová zpráva:

Obecně závazná vyhláška č. 9/2005 ze dne 21.12.2005 stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami ve své preambuli odkazuje na zmocnění k vydání v § 71 odst. 6 zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a dále na § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

Zákon č. 50/1976 Sb. je zrušen, tudíž obě dvě výše uvedená zmocnění jsou bezpředmětná.

Od 01.01.2007 je účinný zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (nový stavební zákon), který neumožňuje vydávání obecně závazných vyhlášek regulujících reklamu.

V novém stavebním zákoně je otázka umístování a povolování reklamních a informačních zařízení i staveb pro reklamu řešena v souladu s vyhláškou č. 501/2006, o obecných technických požadavcích na využívání území.

Na rozpor v aktuální obecně závazné vyhlášce (OZV) nás upozornilo také Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, se kterým byla vedena korespondence ve věci možnosti města regulovat reklamu na jeho území (příloha č. 2).

S ohledem k výše uvedenému doporučujeme předmětnou OZV zrušit.

Přílohy

- 1) Návrh obecně závazné vyhlášky o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 9/2005 ze dne 21.12.2005 stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami
- 2) Právní rozbor obecně závazné vyhlášky č.9/2005 MV ČR z dubna 2016

M Ě S T O P Ř Í B R A M

Obecně závazná vyhláška č.....

ze dne..... ,

o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 9/2005 ze dne 21.12.2005 stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami

Zastupitelstvo města Příbram svým usnesením č. .../2016 ze dne vydává podle ustanovení § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1

Zrušující ustanovení

Zrušuje se:

obecně závazná vyhláška č. 9/2005 ze dne 21.12.2005, stanovující požadavky pro umístování informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbrami.

Článek 2

Závěrečná ustanovení

- 1) Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem následujícím po dni jejího vyhlášení, který nastává dnem vyvěšení na úřední desce Městského úřadu Příbram.

M Ě S T O P Ř Í B R A M

Otisk úředního razítka

.....
Ing. Jindřich Vařeka v.r.
starosta

.....
Mgr. Alena Ženíšková v.r.
1. místostarostka

Vyvěšeno na úřední desce dne.....

Sejmuto dne

Zpracoval: odbor investic a rozvoje města Městského úřadu Příbram

Zveřejněno na internetových stránkách města



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Praha

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Město: Příbram

Obecně závazná vyhláška č. 9/2005, stanovující požadavky pro umístění informačních, reklamních a propagačních zařízení na území města Příbram (dále jen „OZV“).

Datum vydání:	21. 12. 2005
Vyvěšeno na úřední desce:	03. 01. 2006
Sejmuto z úřední desky:	19. 01. 2006
Datum účinnosti:	18. 01. 2006

Na základě zmocnění:

- ustanovení § 71 odst. 6 zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a § 84 odst. 2 písm. i) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Posouzení OZV:

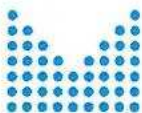
- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina základních práv a svobod“),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- zákona č. 183/2006 o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon),
- zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů
- zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů

Dle ust. čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR mohou zastupitelstva obcí v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky obcí.

Dle ust. § 35 odst. 2 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří zejména záležitosti uvedené v § 84, 85 a 102, s výjimkou vydávání nařízení obce.

Dle ust. § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

Dle judikatury Ústavního soudu: „Obec při vydávání obecně závazných vyhlášek nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Obec je při vydávání obecně závazných vyhlášek limitována mezemi své samostatné působnosti a je povinna respektovat její rozsah.“



Formální a legislativně-právní náležitosti:

- OZV byla dle své úvodní preambule schválena a vydána zastupitelstvem obce dne 21. 12. 2005, zveřejněna na úřední desce byla dne 03. 01. 2006, sejmuta z úřední desky byla dne 19. 01. 2006 a účinnosti nabyla dne 18. 01. 2005. Dle uvedených údajů OZV byla schválena a vydána orgánem obce k tomu příslušným dle ust. § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích,
- OZV má náležitosti právního předpisu obce vydaného v samostatné působnosti obce, označení listiny ve smyslu ust. § 111 odst. 1 zákona o obcích, očíslování OZV v souladu s ust. § 12 odst. 4 zákona o obcích, vnitřní členění OZV na články, odstavce a písmena, v souladu dle ust. § 104 odst. 2 zákona o obcích.

K obsahu OZV:

V úvodní preambuli této vyhlášky je uvedeno zmocnění na jehož základě byly tato OZV vydána, a to v rozsahu: „... na základě § 71 odst. 6 zákona č. 50/1976 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon). Na základě tohoto dnes již neplatného zákona město mohlo obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti stanovit své požadavky pro umístování zařízení ve svém územním obvodu z hlediska místních podmínek. Předmětné ustanovení však bylo s účinností nového stavebního zákona č. 183/2006 od 1. 7. 2006 zrušeno.

Ministerstvo vnitra v této souvislosti **upozorňuje**, že město dle platného stavebního zákona nemá zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky regulující reklamu. Regulace reklamy je upravena zákonem č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, dle kterého: „lze zakázat reklamu šířenou na veřejně přístupných místech mimo provozovnu jiným způsobem než prostřednictvím reklamního nebo propagačního zařízení zřízeného podle zvláštního právního předpisu (stavebního zákona) formou **nařízení vydaného v přenesené působnosti**. V nařízení je přitom možné (§ 2 odst. 6 zákona) stanovit:

- veřejně přístupná místa, na nichž je reklama zakázána,
- dobu, v níž je reklama zakázána,
- druhy komunikačních médií, kterými nesmí být reklama šířena, popřípadě též
- akce, na něž se zákaz šíření reklamy nevztahuje.

Z výše uvedeného plyne, že zákon o reklamě rozlišuje z hlediska regulace obecní normotvorbou dva „typy“ reklamy, a sice reklamu šířenou prostřednictvím reklamního nebo propagačního zařízení podle stavebního zákona a reklamu „ostatní“. „Ostatní“ reklamu lze regulovat výlučně formou nařízení obce, neboť § 2 odst. 1 písm. f) ve spojení s § 2 odst. 6 zákona o reklamě vyčerpává všechny potencionální zákazy či omezení takové reklamy.

Město dále **upozorňujeme**, že podmínky pro povolení, realizaci a provozování reklamních zařízení, jakož i sankce za porušení těchto podmínek, jsou upraveny stavebním zákonem a zastupitelstvu města nepřísluší tyto podmínky upravovat v obecně závazné vyhlášce.

Dle nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl.ÚS 25/11, pokud zákon stanoví, že



určité záležitosti má obec regulovat nařízením, nemůže jít o samostatnou působnost, i kdyby se normotvorná působnost u nařízení překrývala s okruhem vztahů, které obec může regulovat obecně závaznými vyhláškami podle § 35 zákona o obcích. **Ustanovení OZV je proto v celém rozsahu v rozporu s článkem 104 odst. 3 Ústavy ČR a § 35 zákona o obcích.**

Závěr: OZV je v celém rozsahu v rozporu s článkem 104 odst. 3 Ústavy ČR a § 35 zákona o obcích. Pro úplnost doplňujeme, že předmětnou problematiku lze regulovat formou nařízení obce v přenesené působnosti.

Zpracoval: Mgr. Rostislav Kubík
Schválil: JUDr. Josef Duchoň
V Praze dne 22. dubna 2016