

**Název bodu jednání:**

[>>>Záměr zřízení příspěvkové organizace „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“.<<<]

**Předkládá:** Rada města Příbram  
**Zpracoval:** Mgr. Robert Dikan  
**Projednáno:** v RM dne 08.12.2014, R.usn.č.987/2014

**Text usnesení RM:**

Rada **l. d o p o r u č u j e** ZM

- 1) zřídit příspěvkovou organizaci „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“ formou přejmenování stávající příspěvkové organizace „Pečovatelská služba města Příbram“ se zachováním IČ původní příspěvkové organizace a rozšířením poskytovaných služeb pracovišti (úseky) dle organizační struktury uvedené v příloze
- 2) zrušit organizační složku bez právní subjektivity „Azylový dům města Příbram“ a začlenit poskytované služby do zřízené příspěvkové organizace „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“
- 3) zrušit příspěvkovou organizaci „Městské jesle a rehabilitační stacionář Příbram“ a začlenit poskytované služby do zřízené příspěvkové organizace „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“
- 4) uložit RM, aby zajistila veškeré úkony spojené s legislativními podmínkami a dopady přejmenování příspěvkové organizace Pečovatelská služba města Příbram“ na „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“ a zrušením příspěvkové organizace Městské jesle a rehabilitační stacionář a organizační složky bez právní subjektivity „Azylový dům města Příbram“,
- 5) uložit RM, aby zpracovala organizační strukturu a Zřizovací listinu příspěvkové organizace „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“.

**Napsala:** Barbora Vacková

**Návrhy na usnesení:**

(>>>Zastupitelstvo města Příbram **s c h v a l u j e** - **n e s c h v a l u j e** záměr zřízení příspěvkové organizace „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram“.<<<)

**Důvodová zpráva:**

Rada města předkládá ZM ke schválení záměr vytvořit p.o. „Centrum sociálních a zdravotních služeb města Příbram (dále jen CSaZS)“.

Město Příbram realizovalo Komunitní plán sociálních služeb (dále jen KPSS) poprvé v roce 2006. KPSS, v reakci na účinnost zákona o sociálních službách, vznikl jako požadavek zadavatele (města) reagující

na potřeby uživatelů i jako výzva potencionálním poskytovatelům sociálních služeb ve městě Příbrami. Do následující tvorby KPSS z roku 2010, zpracovaného na období 2011 – 2014, již byly zapojeny také některé obce z území ORP Příbram. Oba vytvořené KPSS pojmenovaly potřeby služeb a byly významným podpůrným dokumentem pro vedení města i poskytovatele sociálních služeb, kteří si zaregistrovali, vybudovali a poskytují služby dle aktuálních podmínek zákona 108/2006 Sb., o sociálních službách. Tyto KPSS, včetně KPSS úřadu Kraje, nedokázaly podnit vznik všech vydefinovaných služeb, resp. vyřešit komplexně stav současných nebo chybějících služeb a již vůbec ne predikovat a flexibilně reagovat na současné a zásadní požadavky týkající se vývoje legislativních podmínek i potřeb vzniklých z faktorů jakými jsou dopady ekonomické krize, nezaměstnanost, ztráty bydlení související s absencí příjmů nebo finanční negramotností, rostoucí ekonomicky-predátorskou aktivitou, předluženost domácností, krize rodin, změny tradičních modelů komunitní spolupráce, rozpočty státu, samospráv, nedostatečná nebo nedůsledná příprava určité skupiny dětí na budoucí povolání, systém rekvalifikace a poskytování sociálních dávek a jiných proměnných, které profilují mj. stále se rozrůstající skupinu občanů, která vyžaduje systematickou, kvalitní, důslednou, preventivní nebo dlouhodobou sociální práci a jiné podpůrné aktivity, zejména terénní služby nebo dobrovolnické aktivity. Existují-li skupiny občanů, které se potýkají zejména s horší ekonomickou situací, nedostatečnou podporou a péčí, nezaměstnaností a s ní související závislostí na sociálních dávkách, mají-li nízké vzdělání a právní vědomí, nebo nízkou kvalifikační uplatitelnost, ztrácí kontakt s požadavky i tradičními hodnotami běžné populace. Živoří, nenaplní-li požadavky k umístění do pobytových zařízení, žijí v nedůstojných podmínkách, sami nebo jejich blízcí páchají delikty a trestné činy. Nejsou-li systémově vraceny „zpět“, neosvědčují se zpravidla – z dlouhodobého hlediska – dosavadně funkční způsoby sociální podpory, pobytu, péče, distribuce pomoci nebo úkony a aktivity orgánů represe. Řešení vyžaduje pravidelné a koncentrované úsilí, zejména kvalitní sociální politiku, zahrnující síť sociálních služeb i nové způsoby sociální práce, včetně nově volených aktivit prevence kriminality a jiných rizikových jevů, tedy zcela jinou dimenzi. Zejména týká-li se situace potřeb rostoucí určité skupiny občanů žijící nebo stěhující se, či profilující se, na území města.

Neopomenutelným je fakt, že také okolní obce v rámci ORP se začínají potýkat s obdobnými problémy i nedostatky v systému poskytování sociálních služeb. Tyto obce (zejména I. typu) stěží disponují a disponovat budou zdroji, aby vytvářeli podmínky řešení akutních potřeb občanů. Vyřešit potřeby obcí neumí v tuto chvíli ani legislativní povinnost Kraje, který má právě ze zákona povinnost zajistit dostupnost podpory a péče v rámci svého správního území. Role obcí III. typu je (a jistě bude) významná a stěží zastupitelná. Zejména ve chvíli, kdy mimo shora zmíněné, určitá zařízení pobytové, ambulantní nebo terénní péče vykazují nedostatečnou kapacitu či určité (provozní) nedostatky v dostupnosti, obsahu či kvalitě služeb.

Vznik a následně rozvoj CSaZS navrhuje RM realizovat v rámci aktuální tvorby koncepce sociální politiky města Příbram ve dvou etapách:

- 1) ZM zadá v rámci zákonem stanovené kompetence úkol RM provést administrativní a účetní úkony spojené s přejmenováním stávající Pečovatelství města Příbram na CSaZS - zpracováním Zřizovací listiny příspěvkové organizace vzniklé přejmenováním Pečovatelství města Příbram, sloučením Městských jeslí a rehabilitačního stacionáře Příbram s CSaZS, zařazením Azylového domu města Příbram (delimitací) a Poradny města Příbram do CSaZS vytvoří právním úkonem jedinou příspěvkovou organizaci zastřešující oblast činností i hospodaření všech současných zařízení sociálních a zdravotních služeb provozovaných v „režii“ města.
- 2) Vzniklé CSaZS jako jedna příspěvková organizace do budoucna zajistí zřizovateli jednotný přehled čerpání a využívání přidělených finančních prostředků. CSaZS následně ve spolupráci s partnery umožní reflektovat současnou potřebnost, kapacitu i kvalitu služeb (aktualizace KPSS), umožní hlubší analýzu současných ekonomických zdrojů i výdajů, umožní využití i rozvoj současných zdrojů lidských, nastaví účinnější komunikaci mezi partnery a klíčovými subjekty, obcemi, úřadem Kraje, tj. vytvoří profil flexibilního rozvoje organizace, jí poskytovaných služeb a model koordinace sociálních a zdravotních služeb dle současných zdrojů, sítě služeb, požadavků legislativy i akutních potřeb města, jeho občanů i spolupracujících partnerů. Zajistí vznik (registraci, oprávnění) dalších služeb, terénních programů, nastaví podmínky pro výkon sociální rehabilitace, doplní kapacity chybějící pobytové péče, zlepší sledování hospodaření, ve spolupráci s OSVaZ umožní využívání všech dostupných zdrojů i dotačních titulů. Flexibilně bude reagovat na změny podmínek v poskytování sociálních a zdravotních služeb nebo prevence v rámci vývoje sociální situace občanů i legislativy. Vytvoří zásadní a aktuálně požadovanou kvalitu služeb, zajistí podmínky realizace case managementu (individuální nebo týmová případová práce, týkající se řešení a vyřešení individuálních potřeb či situace občana - klienta).

CSaZS může naplnit podmínky členství v Asociaci poskytovatelů sociálních služeb. Dále podpořit vznik nebo vytvořit plošný způsob výkonu dobrovolnictví (nejen) v CSaZS, ale na celém na území působnosti města Příbram. CSaZS může maximálně koordinovat efektivní výkon dobrovolnictví a následně sociální práce v domácím prostředí i ostatních zařízení sociálních služeb. V rámci dalších podpůrných, zejména ekonomických aktivit a v součinnosti s dalšími aktivitami v politice zaměstnanosti (aktivity sociálních firem při vytváření produktů - pomůcek a nástrojů, které umožní kvalitnější a spokojenější život občanů, resp. cílových skupin služeb, zároveň jejich „distribuce“, není-li pro podnikatelské subjekty zajímavá - např. výroby sociálně-terapeutických dílen) může vytvářet další podmínky kvalitnějšího života na svém území, a to nejen u cílových skupin. Pronájem majetku, svými službami atd. může mj. CSaZS vytvářet další úspory v rozpočtech města, které jsou nyní a budou vynakládány na provoz p.o. i jiné aktivity města.

V kontextu tohoto návrhu i tvorby aktuální koncepce sociální politiky RM připomíná, že na základě usnesení ZM ze dne 09.12.2013, Usn. č. 683/2013/ZM, zahájilo město Příbram aktivní spolupráci s Odborem pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR (Agentura), kdy tato spolupráce v období 3 let může přinést výsledky nejen v podobě postupného vytváření kvalitní sítě sociálních služeb, zvýšené využívání dotačních titulů v této oblasti, ale i na poli zdravé politiky bydlení, lepšího systému prevence rizikových jednání, kriminality, v oblasti podpory rodin, vzdělávání atd. Nejedná se tedy „jen“ o péči o nepřízpůsobivé nebo nepřízpůsobené občany, ale o řešení sociální oblasti, výchovně-vzdělávací oblasti, zaměstnanosti, bydlení etc. komplexně. Tento proces je závislý na politické vůli, obsahu strategických dokumentů, praxi, podrobných (interních i externích) analýzách, plánování, dále legislativě, „zdravé politice státu“, dotačních titulech i rozpočtových možnostech města... Je cílem postupným, prostupným (multidisciplinárním) a určitě dlouhodobým. Umožní odpovídat pravidelně na otázku, které současné činnosti a aktivity složek města a dalších (nejen) neziskových organizací – realizované na území města – jsou účinné, potřebné a které problémy občanů si zasluhují maximální změnu, pozornost, podporu řešení z pozice samosprávy, coby hlavního koordinátora kvality života občanů „svého“ území.

Dalším významným faktorem pro realizaci vzniku a aktivit CSaZS je skutečnost, že na aktuální poznatky i požadavky samospráv reagují další subjekty veřejné moci, správy, mění se legislativa. Od roku 2015 přechází např. systém financování sociálních služeb z prostředků MPSV prostředky Kraje, do budoucna právě s důrazem na kvalitu služeb. Od 01.01.2015 se mění zákon o pomoci v hmotné nouzi (systém přidělování sociálních dávek a jejich poskytování Úřadem práce). MPSV připravuje na rok 2015 významnou novelizaci zákona o sociálních službách, který by měl flexibilně reagovat na obsah, požadavky vzniku i kvalitu poskytování sociálních služeb. MPSV dále připravuje zákon o sociálních pracovnících, včetně předpokladu vzniku profesní komory. V roce 2017 je plánována účinnost zákona o sociálním bydlení, který, dle současné prezentace vlády ČR, bude podpořen dalšími dotačními tituly (např. rekonstrukce nebo výstavba nízkonákladového bytového fondu). Mění se průběžně justiční systém, reflektuje se stav institucionální péče, rozvíjí se kvalita sociálně-právní ochrany dětí a náhradní rodinné péče (standardy kvality SPOD), změny jsou plánovány v oblasti školství a dalších oblastí každodenního života vůbec. Také na tomto vývoji již začíná a nadále může město Příbram (zejména prostřednictvím aktivit CSaZS) participovat.

Na závěr materiálu RM předkládá ZM informaci, že centra sociálních služeb (nebo jiného obdobného názvu, ale stejného významu), jimiž samospráva realizuje mj. sociální politiku na svém území, není nijak zásadní novum. Obdobné projekty, kdy se zřizovatelem jednotné příspěvkové organizace stává obec (nebo kraj), jsou dlouhodobě a úspěšně realizovány v rámci působnosti měst jak na území Středočeského kraje, tak Prahy, tj. Čech, Moravy a Slezska. Tato centra „centra“ provozují právě ta zařízení služeb, které jsou zřizovatelem (samosprávným celkem) považovány v oblasti kvality služeb i rozvoje sociální politiky za zásadní a jejich služby pro občany primární.

<http://www.centrum-podebrady.info/index.php?id=33>

<http://www.csspraha.cz/>

<http://www.klatovynet.cz/muss/>

<http://www.muss.strakonice.eu/soci%C3%A1ln%C3%AD-slu%C5%BEby-2>

<http://www.cssp2.cz/>

<http://www.csop5.cz/>

<http://www.cszs.cz/>

<http://www.cssjh.cz/>

<http://cssznojmo.ic.cz/novy/uvod.php>

<http://www.csspvcz.cz/>

<http://www.socialni-sluzby.cz/>

<http://www.csspvcz.cz/>

<http://www.mukolin.cz/cz/obcan/socialni-sluzby/zarizeni-socialni-pece/08188-centrum-socialnich-sluzeb.html>

<http://www.css-kyjov.cz/>

etc.

**Přílohy:** plánovaná organizační struktura CSaZS

Informace k procesu zřízení