

Název bodu jednání: Výzva ke zjednání nápravy – Obecně závazná vyhláška o nočním klidu č. 1/2022

Předkládá: Rada města
Zpracoval: Mgr. Radka Škubalová
Projednáno: v RM dne 30.05.2022
Text usnesení RM: R.usn.č. 0558/2022

Rada města

1. bere na vědomí skutečnosti uvedené ve výzvě ke zjednání nápravy formou úpravy OZV č. 1/2022 o nočním klidu, a to vypuštění čl. 3 odst. 2 bod první.
2. doporučuje ZM výzvě nevyhovět.
3. ukládá OVV zařadit tento materiál do programu jednání ZM dne 20.06.2022.

Napsal: Mgr. Radka Škubalová

Návrhy na usnesení:

ZM neschvaluje

úpravu OZV č. 1/2022 o nočním klidu, a to vypuštění čl. 3 odst. 2 bod první.

Důvodová zpráva:

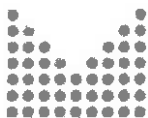
ZM na svém jednání v dubnu 2022 schválilo obecně závaznou vyhlášku (dále OZV) č. 1/2022 o nočním klidu.

Dne 26.05.2022 byla městu Ministerstvem vnitra ČR, odborem veřejné správy, dozoru a kontroly doručena datovou zprávou výzva ke zjednání nápravy obecně závazné vyhlášky č. 1/2022 o nočním klidu, a to formou vypuštění čl. 3 odst. 2 bod první. Zdůvodnění je uvedeno v příloze tohoto materiálu.

Zjednání nápravy je kompetencí ZM, neboť by muselo dojít k úpravě textu obecně závazné vyhlášky města. Ke zjednání nápravy má dojít na nejbližším jednání ZM.

OPVZ oslovil advokáta, který s městem spolupracuje, který zastává právní názor, že přijatá místní úprava není v rozporu s platnou legislativou.

Přílohy: Výzva



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 95031-5/ODK-2022

Praha 25. května 2022

Město Příbram
Tyršova 108
261 01 Příbram

Prostřednictvím DS

Výzva ke zjednání nápravy

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jakožto správní orgán příslušný dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), tímto

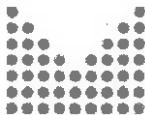
vyzývá město Příbram, se sídlem Tyršova 108, 261 01 Příbram, aby do 60 dnů od doručení této výzvy

zjednalo nápravu

obecně závazné vyhlášky města Příbram č. 1/2022 o nočním klidu (dále jen „OZV č. 1/2022“).

I.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 23. května 2021 podnět k prošetření zákonnosti výjimek ze zákonem určené doby nočního klidu, které stanovilo město Příbram ve své obecně závazné vyhlášce č. 3/2021, o nočním klidu (dále jen „OZV č. 3/2021“), přijaté dne 26. dubna 2021. Ministerstvo vnitra dopisem ze dne 2. července 2021, č. j. MV-212469-2/ODK 2021 zaslalo městu posouzení předmětné OZV č. 3/2021, kdy byl čl. 3 odst. 2 bod první shledán v rozporu se zákonem. Dne 12. srpna 2021 proběhlo ústní jednání zástupců Ministerstva vnitra se zástupci města Příbram ve věci OZV č. 3/2021. Město uvedlo, že dle jeho názoru je OZV č. 3/2021 v souladu se zákonem. S ohledem na vázanost příslušné výjimky z doby nočního klidu na období od 1. července do 31. srpna 2021 a s ohledem na princip minimalizace zásahu státu do činnosti územních samosprávních celků nebylo v daném případě přikročeno k uplatnění dozorových opatření. Město bylo upozorněno, že pokud se rozhodne do budoucna příslušnou úpravu znovu přijmout, bude ze strany Ministerstva vnitra bez zbytečného



odkladu přistoupeno k uplatnění dozorových opatření. Dne 25. dubna 2022 město Příbram schválilo OZV č. 1/2022, která obsahuje v čl. 3 odst. 2 bod 1 totožné ustanovení, které bylo ze strany Ministerstva vnitra shledáno v rozporu se zákonem. Vzhledem k výše uvedenému přistoupeno Ministerstvo vnitra k zaslání této výzvy.

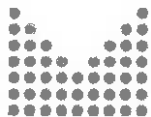
II.

K ustanovení čl. 3 odst. 2 bod první OZV č. 1/2022, které bylo shledáno v rozporu se zákonem

V čl. 3 odst. 2 bod první město stanoví: *„Doba nočního klidu se vymezuje dobou kratší – každý pátek a sobotu v období od 01. 07. 2022 do 31. 08. 2022 a to tak, že noční klid začíná vždy ve 23:00, není-li dále uvedeno jinak“.*

Stanovením výjimek z doby nočního klidu se zabýval Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16, ve kterém judikoval, že: „veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tj. buď konkrétním datem, datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je pro osoby žijící v obci předvídatelné. Výjimka by měla být jednoznačně stanovena a specifikována (přímo v OZV č. 1/2022) tak, aby byla zachována kritéria výjimečnosti a předvídatelnosti.

Ve vyjádřeních, zaslaných městem dne 9. června 2021, č. j.: MeUPB 54376/2021 a ze dne 25. června 2021 (stejně číslo jednací), je mimo jiné uvedeno: *„Město Příbram zdůrazňuje, že ne všechny kulturní a společenské akce dosahují takového rozsahu a významu, aby je bylo možné plánovat a předvídat řadu měsíců dopředu tak, aby příslušná výjimka z doby nočního klidu byla obsažena v obecně závazné vyhlášce vydané zastupitelstvem města. V letních měsících je obvyklé pořádat rodinné oslavy, setkání organizovaná zájmovými spolky a prezentace řemesel, služeb a činností nejen místních podnikatelských subjektů, zájmových spolků a neziskových organizací. Akce jsou často spojené s živou hudbou, spontánním zpěvem či jen běžnou komunikací mezi více lidmi, ale i koncertními a divadelními vystoupeními, kdy všechny uvedené činnosti samozřejmě emitují zvýšený hluk, byť nutně ne na úrovni zásadního rušení. V zájmu upevňování mezilidských vazeb, ale i v zájmu a udržení tradice těchto neformálních akcí, zejména pak po rozvolnění zásadních omezení spojených s bojem proti epidemii Covid-19, tak zastupitelé dospěli k závěru, že je žádoucí umožnit lidem i neplánovaná a lokální setkávání spojená se zvýšenou produkcí hluku na úrovni běžné produkce hluku ve večerních a denních (nikoliv nočních) hodinách. Způsobem definování omezení doby nočního klidu v čl. 3 odst. 2 první odrážce OZV chtěli zastupitelé docílit, aby byl co možná nejvíce*



odformalizován proces přípravy podobných kulturních a sportovních akcí, které mají často význam nejen lokální.“

V daném případě však kritérium výjimečnosti není dle názoru Ministerstva vnitra naplněno, neboť předmětem ustanovení není vymezení žádného konkrétního či konkretizovatelného výjimečného případu, který by byl spojený s tradiční slavností či jinou obdobnou akcí. Z městem poskytnutého vyjádření, vyplývá, že ne v každý pátek a každou sobotu probíhá významná a výjimečná akce; stanovení výjimky nemá návaznost na konkrétní výjimečný případ a má tak povahu „obecné výjimky“ z doby nočního klidu, což je nutné hodnotit jako rozporné s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích a s čl. 104 odst. 1 Ústavy, a to v návaznosti na požadavky Ústavního soudu uvedené v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16.

Vzhledem k výše uvedenému bylo ustanovení čl. 3 odst. 2 bod první OZV č. 1/2022 shledáno v rozporu s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích a s čl. 104 odst. 1 Ústavy.

III.

Na základě výše uvedeného shledalo Ministerstvo vnitra čl. 3 odst. 2 bod první v rozporu s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích a s čl. 104 odst. 1 Ústavy, a to v návaznosti na požadavky Ústavního soudu uvedené v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16.

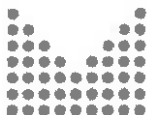
Ministerstvo vnitra město Příbram žádá, aby tato výzva byla projednána na nejbližším zasedání Zastupitelstva města Příbram a na tomto zasedání zastupitelstvo rozhodlo o zjednání nápravy nezákonnosti OZV č. 1/2022.

Nápravu zjištěné nezákonnosti navrhuje Ministerstvo vnitra zjednat vypuštěním čl. 3 odst. 2 bod první OZV č. 1/2022.

Nejpozději do 7 kalendářních dnů od uplynutí lhůty ke zjednání nápravy Vás žádáme, abyste informovali Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, zda byla náprava zjednána či nikoliv, včetně rozhodnutí příslušného orgánu města Příbram dle předchozích odstavců.

V případě, že město zjedná nápravu, žádá Ministerstvo vnitra v téže lhůtě o zaslání následujících podkladů:

- 1) **zápis ze zasedání zastupitelstva Vašeho města, na kterém byla schválena obecně závazná vyhláška, již byla zjednána náprava rozporu OZV č. 1/2022 se zákonem (včetně údaje o počtu přítomných členů zastupitelstva města, o výsledku hlasování, přijatých usnesení a podpisů starosty nebo místostarosty a určených ověřovatelů);**



2) informaci o vyhlášení obecně závazné vyhlášky ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.

V případě, že ve shora uvedené lhůtě nedojde ke zjednání nápravy, přistoupí Ministerstvo vnitra dle ustanovení § 123 odst. 1 a násl. zákona o obcích k uplatnění dalších dozorových opatření, tj. k zahájení správního řízení o pozastavení účinnosti napadené OZV.

Metodickou pomoc a součinnost při zjednání nápravy shledaného rozporu předmětné OZV č. 1/2022 Vašeho města se zákonem je Vám na základě Vaší žádosti připraven poskytnout odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Čestmír Černohorský
tel. č.: 974 816 431
e-mail: posta@mvcv.cz