

Název bodu jednání:

Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram

Předkládá: Rada města Příbram

Zpracovala: Mgr. Ivana Novotná-Kuzmová, DiS., vedoucí OVV

Projednáno: v RM dne 28.04.2025

R.usn.č.0329/2025

Text usnesení RM:

Rada 1. doporučuje ZM

schválit Dodatek jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram v upraveném znění.

R.usn.č.0330/2025

Text usnesení RM:

Rada 1. ukládá

OVV zařadit předložený materiál do programu zasedání ZM dne 21.05.2025.

Napsala: Ivana Makošová

Návrhy na usnesení:

ZM **schvaluje - neschvaluje**

Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram v předloženém znění.

Důvodová zpráva

Rada města Příbram předkládá Zastupitelstvu města Příbram (dále jen „zastupitelstvo“) k projednání návrh dodatku jednacího řádu zastupitelstva. Obsahem tohoto dodatku je stanovení omezujícího opatření vůči vystupujícím.

Zastupitelstvo může do svého jednacího řádu začlenit prakticky veškeré atributy související s jeho činností před zasedáním, v jeho průběhu i po něm, a to včetně omezujících opatření vůči vystupujícím. Obsah jednacího řádu je vhodné utvářet vždy na základě skutečných, a především aktuálních potřeb zastupitelstva.

Dle § 96 zákona o obcích musí jednací řád zastupitelstva obce obsahovat podrobnosti o jednání zastupitelstva obce. Není však pevně stanoveno, které podrobnosti konkrétně, ani v jakém rozsahu. Jednací řád tedy nepochybně musí obsahovat alespoň některé podrobnosti o jednání zastupitelstva a mimo to může upravovat i některé další organizační záležitosti. Obsah jednacího řádu přitom v žádném případě nesmí být v rozporu s právním řádem České republiky.

Práva a povinnosti členů zastupitelstva jsou vymezeny právním řádem (zejména zákonem o obcích) a v tomto rozsahu musí být také jednacím řádem bezpodmínečně respektovány. Vedle toho však lze tato práva a povinnosti jednacím řádem na základě zákonného zmocnění (§ 96 zákona o obcích) přiměřeně usměrňovat (upřesňovat), je-li to nezbytné pro řádný průběh jednání (zasedání), shodně-li se na tom většina všech členů zastupitelstva formou přijatého usnesení (např. jednací řád) a neodporuje-li takto stanovený postup zákonu či jinému právnímu předpisu. Na tomto základě lze například v rámci příslušných opatření jednacím řádem stanovit časová omezení či počet jednotlivých vystoupení členů zastupitelstva během zasedání apod.

Pro ostatní účastníky zasedání platí obdobně totéž, co pro členy zastupitelstva. Ani ostatním účastníkům zasedání zastupitelstva nesmí být upřena jejich základní práva stanovená právním řádem České republiky. Narušena nesmí být zejména zásada veřejnosti zasedání zastupitelstva obce, musí být zachováno právo účastníků vystoupit na zasedání dle příslušných ustanovení § 16 zákona o obcích apod. Za účelem řádného průběhu zasedání však mohou být jednací řádem i v tomto případě stanovena např. omezení jednotlivých vystoupení (jsou-li současně dodrženy podmínky obecné zákonnosti).

Veřejná diskuze o míře legitimacy (potažmo legality) nejrůznějších opatření směřujících v rámci jednacího řádu k omezování vystupujících probíhá prakticky nepřetržitě již dlouhou řadu let na všech úrovních naší společnosti. Je přitom nanejvýš zřejmé, že v podobných situacích vždy nevyhnutelně dochází ke střetu minimálně dvou stejně důležitých společenských hodnot. V případě zasedání zastupitelstev obcí tak proti sobě stojí veřejný zájem na úspěšné realizaci samosprávných činností (tedy řádný, efektivní a účelný průběh zasedání zastupitelstva) a právo jednotlivce (případně skupiny) vyjádřit svobodně vlastní stanovisko k projednávané věci.

Jakkoliv jsou obě výše uvedené hodnoty (zájmy) samy o sobě pro řádné fungování demokratické společnosti zcela zásadní, nelze mnohdy spolehlivě určit pořadí jejich momentální důležitosti. K uplatnění omezujících opatření by proto mělo být přistupováno jen velmi uvážlivě, a je-li to pro řádný průběh zasedání skutečně nezbytné.

Aplikační praxe, související judikatura, akademická obec a další významné zdroje se nicméně v současnosti již shodují na ustáleném právním názoru, že přiměřená omezení vystupujících (včetně členů zastupitelstva) jsou při dodržení obecné zákonnosti v nezbytných případech legitimní, respektive legální. Tento konzistentní úzus (ustálený způsob nazírání) je přitom výsledkem pečlivé analýzy výše zmíněných hodnotových kolizí, v nichž se veřejný zájem na řádném a účelném průběhu zasedání zastupitelstva obce dlouhodobě jeví jako hodnotově převažující.

Nejčastějšími omezujícími opatřeními jsou ve výše uvedeném smyslu například stanovení maximálního počtu vystoupení téhož vystupujícího k témuž bodu programu zasedání zastupitelstva či stanovení maximálního časového limitu (délky trvání) jednotlivých vystoupení. Obě tato omezení jsou při dodržení obecné zákonnosti v jednací řádu přípustná, shodně-li se na tom většina všech členů zastupitelstva.

Přijatá opatření však nesmí být zneužita k úplnému zamezení realizace omezovaného práva či k účelové eliminaci opozičních názorů a měla by vždy zohledňovat veškeré další podstatné okolnosti (např. individuální handicap vystupujícího apod.). Zastupitelstvo také může rozhodnout o prominutí omezujícího opatření či naopak jeho uplatnění nad rámec jednacího řádu, a to buď hlasováním o návrhu, případně v odpovídajících situacích i konkludentně (mlčky), tj. bezvýhradným akceptováním stávající situace.

Aktuálně platný jednací řád zastupitelstva v sobě již obsahuje možnost přistoupit, vždy na základě konkrétního rozhodnutí zastupitelstva, k omezujícím opatřením, a to dle čl. 6 odst. 14). Předkládaný dodatek mění omezující opatření tak, že budou aplikována standardně na všechny projednávané body zastupitelstva (včetně závěrečného bodu programu určeného pro dotazy občanů) a v případě aktuální potřeby může zastupitelstvo rozhodnout v konkrétním projednávaném bodě o jeho prominutí.

Jak z výše uvedeného vyplývá, zastupitelstvo může pro jednotlivé body programu, případně celé zasedání schválit omezující opatření spočívající ve stanovení maximálního počtu vystoupení téhož řečníka k témuž bodu programu, stejně tak jako stanovit maximální možný časový rozsah (délku trvání) jednotlivých vystoupení.

Příloha

Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram

Město Příbram

Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram

**Dodatek č. 1
Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram**

Tento dodatek upravuje Jednací řád Zastupitelstva města Příbram ze dne 07.11.2022 usn.č.25/2022/ZM.

**I.
Upravené znění**

Jednací řád Zastupitelstva města Příbram se mění takto:

1. V čl. 6 odst. 11) se vypouští slova: „článku 9 jednacího řádu. Tím není dotčeno ustanovení bodu 14) a 15)“ a nahrazují se slovy „odstavce 14) a 15) tohoto článku“.
2. V čl. 6 se odst. 14) nahrazuje zněním:
„Ke stejnému bodu programu se tentýž účastník smí vyjádřit nejvýše dvakrát, přičemž každé jeho jednotlivé vystoupení je omezeno časovým limitem 5 minut. Po překročení vymezeného času může předsedající účastníkovi odejmout slovo. Za účelem doplnění projednávané problematiky může předsedající udělit slovo zpracovateli, příp. příslušnému zaměstnanci města Příbram, kdy v tomto případě jeho vystoupení není omezeno časovým limitem. Občanům přihlášeným do rozpravy na základě oprávnění dle § 16, 17 nebo 36 zákona o obcích udělí předsedající slovo v souladu s ustanovením odstavce 11) tohoto článku, a to v pořadí, v jakém se přihlásili o slovo. Tito občané mohou vystoupit k témuž bodu programu nejvýše dvakrát a každé jejich vystoupení je omezeno časovým limitem 3 minut.“
3. V čl. 9 odst. 1) se za slova „programu.“ vkládá tento text:
„, a to nejvýše dvakrát, kdy každé vystoupení je omezeno časovým limitem 3 minut.“

**II.
Závěrečná ustanovení**

1. Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram byl schválen Zastupitelstvem města Příbram dne, usn.č.....
2. Tento Dodatek č. 1 Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram nabývá platnosti a účinnosti okamžikem schválení Zastupitelstvem města Příbram.
3. Ostatní ustanovení Jednacího řádu Zastupitelstva města Příbram ze dne 07.11.2022, usn.č.25/2022/ZM zůstávají beze změn.

V Příbrami dne

Mgr. Jan Konvalinka
starosta města

Bc. Vladimír Karpíšek
1. místostarosta