



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Příbram (dále jen „obec“)

Návrh Obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství (dále jen „OZV“)

Předpokládané datum vydání: neuvedeno

Předpokládané datum účinnosti: počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- § 14 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

K obsahu OZV:

Úvodní věta

Doporučujeme v úvodní větě aktualizovat datum vydání OZV.

Čl. 3 – Veřejná prostranství

Upozorňujeme obec, že v rámci abstraktní kontroly se Ministerstvo vnitra nezabývalo otázkou, zda všechna veřejná prostranství uvedená v čl. 3 resp. příloze č. 1 opravdu splňují kritéria veřejného prostranství ve smyslu § 34 zákona o obcích.

Čl. 7 – Osvobození

Upozorňujeme obec, že v rámci abstraktní kontroly se Ministerstvo vnitra nezabývalo otázkou možného narušení hospodářské soutěže či neoprávněného poskytnutí veřejné podpory stanovením osvobození od poplatku.

Z OZV nevyplývají žádné důvody, na jejichž základě obec osvobození poskytla, tudíž Ministerstvo vnitra nemůže v rámci tzv. abstraktní kontroly právního předpisu obce zhodnotit, zda by zvoleným osvobozením nemohlo dojít k diskriminačním účinkům vůči ostatním poplatníkům.

Ministerstvo vnitra dále obec **upozorňuje**, že v případě potřeby musí být schopna uvést, z jakých důvodů zavedla předmětná osvobození a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (důvody musí být nediskriminačního charakteru a musí vycházet z objektivních kritérií).



Zrušovací ustanovení

OZV neobsahuje zrušovací ustanovení ve vztahu k obecně závazné vyhlášce č. 3/2025, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství ze dne 16. dubna 2025.

Obci **doporučujeme** vzájemný (ne)soulad právních předpisů obce zabezpečit zrušením této obecně závazné vyhlášky. Není vhodné spoléhat se jen na interpretační pravidlo o vzájemném poměru právní normy nové k normě dřívější, tedy zásadu „*lex posterior derogat legi priori*“, tímto pravidlem je řešena pouze kolize dvou právních norem z hlediska interpretace, resp. aplikace. Ke zrušení dřívější právní normy, a tedy ani ke zrušení dřívější obecně závazné vyhlášky tak nedochází, dochází pouze k tomu, že v případě vzájemné kolize bude aplikováno novější ustanovení.

Obci **doporučujeme** do OZV doplnit výslovné zrušovací ustanovení vůči obecně závazné vyhlášce č. 3/2025, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ze dne 16. dubna 2025.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.

Upozorňujeme obec, že Ministerstvo vnitra OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozorňujeme obec, že do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu. Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“**.

Schválil: Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

V Praze dne 15. května 2025

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra